



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПЕРЕСЛАВСКАЯ
МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА**

ул Советская, д. 25,

07.2018 Переславль-Залесский 78000-5180

№ _____

Начальнику Управления образования
администрации г. Переславль-Залесского

Коняевой Т.Ю.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений требований
законодательства о противодействии
коррупции, об образовании

Межрайонную прокуратурой рассмотрено обращение Козловой В.АВ. по факту нарушения законодательства о противодействии коррупции в МДОУ «Детский сад «Дюймовочка».

Согласно Уставу детского сада руководитель обязан соблюдать требования действующего законодательства, руководитель обеспечивать системную образовательную и административно-хозяйственную работу, издает приказы, формирует фонд оплаты труда с разделением его на базовую и стимулирующую часть, (п. 3.11, 14).

В ходе проверки законности трудоустройства воспитателем Сапожниковой А.А. установлено следующее.

20.06.2014 Сапожниковой А.А. выдан аттестат о среднем общем образовании.

09.01.2018 издан приказ № 01-01-473 о приеме Сапожниковой А.А. на работу воспитателем.

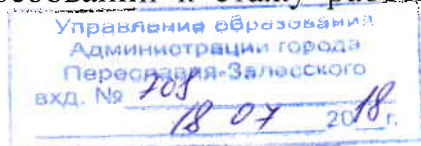
09.01.2018 между Сапожниковой А.А. и заведующей МДОУ детский сад «Дюймовочка» Шараповой Е.А. заключен трудовой договор № 203 о трудоустройстве в качестве воспитателя на период с 09.01.2018 по 13.05.2018 на период больничного основного работника Гороховой М.Е.

14.05.2018 издан приказ № 15/1-01-43 о продлении срока трудового договора с 14.05.2018 по 04.09.2019, в связи с уходом основанного работника в отпуск по уходу за ребенком до 1,5 лет.

14.05.2018 подписано соглашение об изменении условий трудового договора с 14.05.2018 по 04.09.2019, в связи с уходом основанного работника в отпуск по уходу за ребенком до 1,5 лет.

27.11.2017 Сапожниковой А.А. выдан студенческий билет ГНОУ /ЯО «Ростовский педагогический колледж».

Согласно должностной инструкции воспитателя, утвержденной 01.12.2017 заведующей детским садом, воспитатель должен иметь высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование по направлению подготовки «Образование и педагогика» без предъявления требований к стажу работы либо высшее профессиональное образование или



АВ 027444

среднее профессиональное образование и дополнительное образование по направлению подготовки «Образование и педагогика» без предъявления требований к стажу работы. С данной инструкцией Сапожникова А.А. ознакомлена под роспись 09.01.2018.

На основании ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 27.06.2018) "Об образовании в Российской Федерации" для целей настоящего Федерального закона применяются следующие основные понятия:

- образовательная организация - некоммерческая организация, осуществляющая на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана;

- педагогический работник - физическое лицо, которое состоит в трудовых, служебных отношениях с организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и выполняет обязанности по обучению, воспитанию обучающихся и (или) организации образовательной деятельности.

Таким образом, Сапожникова А.А. не имея профессионального образования, не соответствует требованиям, предъявляемым должностной инструкцией к должности воспитателя.

В части соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции установлено следующее.

На основании ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах: законность; публичность и открытость деятельности; неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений; приоритетное применение мер по предупреждению коррупции и др.

Согласно ст. 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ основными направлениями деятельности по повышению эффективности противодействия коррупции являются: проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции.

На основании пп. а п. 2 ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" противодействие коррупции - деятельность органов местного самоуправления по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции).

Статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ предусмотрены меры, направленные на профилактику коррупции.

Во исполнение вышеуказанного законодательства о противодействии коррупции в учреждении разработаны и приняты следующие муниципальные акты:

- 07.11.2014 утвержден Кодекс этики и служебного поведения работников детского сада, который предусматривает, что работники обязаны противодействовать проявлениям коррупции и принимать меры по ее профилактике; работники при исполнении ими должностных обязанностей не должны допускать личную заинтересованность, которая приводит или может

привести к конфликту интересов; за нарушение данного локального акта предусмотрена ответственность (пп. 13, 14, 28);

- приказом № 5 от 20.06.2016 утверждено Положение о противодействии коррупции, которое предусматривает, что основными мерами по противодействию коррупции является их профилактика (п.2), а за допущение коррупционных правонарушений работники несут ответственность (п. 5.1);

- без даты утвержден План работы Комиссии по предупреждению и противодействию коррупции на 2018 год, в п. 6 которого предусмотрено, что в течении года проводятся мероприятия по выявлению случаев возникновения конфликта интересов и принятия мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;

- 18.05.2018 утверждено Положение о комиссии по предупреждению и противодействию коррупции, п. 1.2 которого предусматривает работу комиссии на постоянной основе по выявлению и устранению причин и условий, порождающих коррупцию;

- 20.02.2016 утверждено Положение о предотвращении и урегулировании конфликта интересов, в соответствии с которым работник при возникновении конфликта интересов принимает меры по их предотвращению и урегулированию, руководитель в трехдневный срок, когда ему стало известно о конфликте интересов, обязан вынести данный вопрос на рассмотрение комиссии дошкольного образовательного учреждения по урегулированию споров между участниками образовательных отношений; руководитель в учреждении является ответственным лицом на данном направлении работы (п.п. 5.1, 5.5, 6.1);

- аналогичные требования, указанные в Положении о предотвращении и урегулировании конфликта интересов предусмотрены процедурой информирования работниками работодателя о возникновении конфликта интересов и порядка урегулирования выявленного конфликта интересов, утвержденной 20.02.2016.

На основании ч. ч. 1, 2 ст. 10 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" под конфликтом интересов в настоящем Федеральном законе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий). Под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в части 1 настоящей статьи, и (или) лица, состоящие с

ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Установлено, что в детском саду с 09.01.2018 на 0,5 ставки по совместительству работает супруг Шараповой Е.А. Шарапов Владимир Николаевич рабочим по обслуживанию здания.

Из анализа приказов от 26.03.2018, 26.04.2018 следует, что решение об установлении доплат работникам принимается самостоятельно заведующим детского сада Шараповой Е.А.

На основании Положения об оплате труда работников, утвержденного приказом от 16.02.2018 № 15/01-15 размеры должностных окладов определяются самостоятельно руководителем, в том числе меры стимулирующего воздействия, премии, материальная помощь и др. (п.п. 1.8, 2).

Шарапова Е.А., как руководитель учреждения наделена полномочиями представителя работодателя в отношении Шарапова В.Н., включая решение вопросов перевода, увольнения, премирования и иного материального стимулирования, привлечения к дисциплинарной ответственности.

Таким образом, у Шараповой Е.А. имелась личная заинтересованность, которая могла повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение ей должностных обязанностей.

По вопросу принятия заведующей детским садом мер, направленных на предотвращение возникновения конфликта интересов установлено, что она уведомление о наличии личной заинтересованности и возможности возникновения конфликта интересов в 2018 году не направляла, чем нарушила требования ст. 11 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Положение о предотвращении и урегулировании конфликта интересов.

Кроме того, на основании пп. а п. 2 ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" противодействие коррупции - деятельность органов местного самоуправления по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции). Статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ предусмотрены меры, направленные на профилактику коррупции.

Проверкой установлено, что нарушения законодательства о противодействии коррупции, допущенные Шараповым В.Н., Шараповой Е.А. свидетельствуют о ненадлежащей профилактической работе на данном направлении деятельности со стороны ответственных лиц в учреждении.

Таким образом, проверка показала, что антикоррупционная деятельность учреждения не отвечает установленным стандартам и подлежит приведению в соответствии с требованиями Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ.

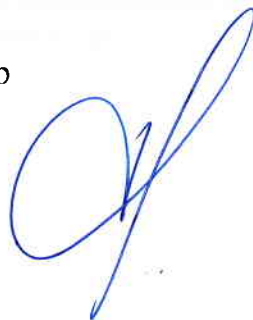
Способствовало совершению данных нарушений неисполнение обязанностей ответственными должностными лицами за противодействие коррупции в учреждении, отсутствие контроля за деятельностью подчиненных сотрудников руководством учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя межрайонной прокуратуры. О дате и времени рассмотрения представления сообщить заранее в межрайонную прокуратуру.
2. Принять исчерпывающие меры для устранения допущенных нарушений требований федерального законодательства и недопущение их впредь.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности за допущенные нарушения требований федерального законодательства.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить прокурору района в письменной форме в предусмотренный законом месячный срок с приложением документов, свидетельствующих об исполнении требований прокурора.

Переславский межрайонный прокурор
старший советник юстиции



А.Ю. Фольц