



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

30.10.2017 № 12745/05-26

На № _____ от _____

И.о. заведующей
муниципальным дошкольным
образовательным учреждением
«Детский сад «Дюймовочка»

Ступаковой В.Г.

пер. Новомирский, д. 3
г. Переславль-Залесский, Ярославская
обл., 152020

zakupki@ds-duym.pereslavl.ru

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела

**об административном правонарушении № 05-06/236А-17
и проведении административного расследования**

«30» октября 2017г.

г. Ярославль

Ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) Семенычева Е.К., рассмотрев переданные материалы по результатам рассмотрения жалобы ООО «Продвектор» на действия аукционной комиссии заказчика – МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» (далее также – аукционная комиссия заказчика) – при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку мяса и мясных продуктов (извещение № 0371300138817000041) (далее также – аукцион, электронный аукцион, закупка) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, закон), содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, признала их достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Продвектор» на действия аукционной комиссии заказчика – МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» (далее также – аукционная комиссия заказчика) – при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку мяса и мясных продуктов (извещение № 0371300138817000041) (далее также – аукцион, электронный аукцион, закупка) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, закон), выявлен факт

09936

утверждения документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Уполномоченным органом – МУ «ЦОФ» – в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 08.06.2017 размещено извещение № 0371300138817000041 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку мяса и мясных продуктов вместе с документацией об электронном аукционе, неотъемлемой частью которой является проект контракта.

Заказчиком выступило МДОУ «Детский сад «Дюймовочка».

Начальная (максимальная) цена контракта – 950 945,20 руб.

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (часть 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе также должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей (часть 2 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при заключении контракта на поставку товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Исходя из части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком

требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 4 «Краткое изложение условий контракта» раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе объектом рассматриваемой закупки является поставка продуктов питания: мяса и мясных продуктов на 2 полугодие 2017 года. Описание объекта закупки содержится в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Конкретные показатели заполняются в соответствии с разделом 2 «Описание объекта закупки» и инструкцией по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе (приложение 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе).

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона».

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе заказчику требовался к поставке, в числе прочих, товар (мясная продукция) по позиции № 1 «Мясо говядина», в том числе со следующими характеристиками:

Функциональные, технические и качественные характеристики товара и требования к упаковке товара							
№ п/п	Наименование товара	Наименование показателя	Минимальные значения показателей	Максимальные значения показателей	Значения показателей, которые не могут изменяться	Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией, предлагаемые участником закупки	Единицы измерения
1	Мясо говядина Соответствие ГОСТ Р 54754-2011 Полуфабрикаты мясные кусковые бескостные для детского питания. Технические условия. ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013)	Количество			1874		кг
		Полуфабрикат			замороженный		-
		Глубина надрезов мышечной ткани		до 10			мм
		Слой подкожного жира		до 5			мм
		Температура в толще продукта		до минус 10			°С

В соответствии с инструкцией по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе (приложение № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе) (далее – инструкция) участник указывает в своей заявке конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе.

аукционе с учетом соответствия и взаимосвязи показателей между собой и ГОСТ, требования на соответствие товаров которым определены в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе.

Заказчик задает предельные минимальные и максимальные значения показателей для товаров, материалов и конструкций путем установления значений в столбце «Минимальные значения показателей» и «Максимальные значения показателей» раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, соответственно.

При этом согласно инструкции указание заказчиком значения показателя с использованием слов «менее», «меньше», «ниже», «до» означает требование значения менее указанного, то есть указание значения равного указанному не допускается; указание заказчиком значения показателя отрицательного числа с использованием слов «менее», «меньше», «ниже», «до» означает требование значения менее указанного (находящегося левее на числовой прямой, ниже на температурной шкале), то есть указание значения равного указанному не допускается.

Вместе с тем, заказчиком в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе для товара (мясная продукция) по позиции № 1 «Мясо говядина», помимо конкретных показателей, установлено обязательное требование о его соответствии ГОСТ Р 54754-2011 «Полуфабрикаты мясные кусковые бескостные для детского питания. Технические условия» (далее – ГОСТ Р 54754-2011).

Обратившись к данному государственному стандарту, Комиссия установила, что ГОСТ Р 54754-2011 распространяется на мясные кусковые бескостные полуфабрикаты из говядины, конины, свинины и баранины для детского питания в охлажденном, подмороженном и замороженном состоянии, предназначенные для питания детей старше 1,5 лет в организованных коллективах и для реализации.

Согласно пункту 4.1.2 раздела 4 «Технические требования» ГОСТ Р 54754-2011 по органолептическим и физико-химическим показателям мясные полуфабрикаты должны соответствовать нормам, установленным данным ГОСТ, в том числе для говядины от лопаточной части, от тазобедренной части, от спинно-поясничной части, вырезки (категория А): мышцы или пласт мяса, снятые с определенной части полутуши в виде крупных кусков, зачищенные от сухожилий и грубых поверхностных пленок, с оставлением межмышечной соединительной, жировой ткани и естественных поверхностей пленки, сохраняющей природную форму мышц; мышечная ткань упругая; поверхность ровная, незаветренная, края заровнены, без глубоких надрезов мышечной ткани (не более 10 мм); слой подкожного жира не более 5 мм (то есть 10 мм и менее и 5 мм и менее, соответственно).

Кроме того, в соответствии с пунктом 7.2 раздела 7 «Транспортирование и хранение» ГОСТ Р 54754-2011 замороженные полуфабрикаты перед отправкой их с предприятия-изготовителя должны иметь температуру в толще продукта не выше минус 10 °С (то есть минус 10 °С и ниже).

Однако, из положений инструкции, установленной заказчиком в приложении № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе, следует, что при указании участниками закупки в первой части заявки конкретных показателей предлагаемых к поставке товаров (мясная продукция), при описании которых заказчиком использовано, в том числе слово «до», конкретным значением в данном случае является любое значение до 10 мм и до 5 мм, а также до минус 10 °С, соответственно (то есть, не включая 10 мм – для показателя «глубина надрезов мышечной ткани» и 5 мм – для показателя «слой подкожного жира», а также минус 10 °С – для показателя «температура в толще продукта»), что в свою очередь противоречит требованиям указанного государственного стандарта.

Таким образом, на основании вышеизложенного, делается вывод о том, что инструкция по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе (приложение № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе) установлена заказчиком необъективным, противоречивым, не допускающим однозначного толкования участниками закупки условий данной закупки образом, что является в свою очередь **нарушением пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе также должна содержать размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц (часть 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Согласно части 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Пунктом 6 «Обеспечение исполнения контракта. Информация о банковском сопровождении контракта» раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе установлен следующий срок обеспечения исполнения контракта: с момента заключения контракта по 01.03.2018.

В соответствии с пунктом 7.1 раздела 7 «Обеспечение исполнения контракта» проекта контракта до подписания контракта поставщик обязан представить заказчику обеспечение исполнения контракта в виде безотзывной банковской гарантии или внесением денежных средств на указанный счет заказчика на период с момента заключения контракта по 01.03.2018.

Способ обеспечения исполнения контракта из вышеперечисленных способов поставщик определяет самостоятельно (пункт 7.2 раздела 7 «Обеспечение исполнения контракта» проекта контракта).

Однако из пункта 13.1 раздела 13 «Заключительные положения» проекта контракта следует, что настоящий контракт вступает в силу с момента его подписания и действует до 01.03.2018, а в части неисполненных обязательств – до полного их исполнения.

Следовательно, заказчик установил в документации об электронном аукционе требования к обеспечению исполнения контракта, представляемому в виде банковской гарантии (в частности, к сроку действия данной банковской гарантии) **не в соответствии с частью 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ** (в данном случае срок действия банковской гарантии равен сроку действия контракта).

Согласно части 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частью 27 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве

обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Пунктом 7.1 раздела 7 «Обеспечение исполнения контракта» проекта контракта установлено, что до подписания контракта поставщик обязан представить заказчику обеспечение исполнения контракта в виде безотзывной банковской гарантии или внесением денежных средств на указанный счет заказчика.

Способ обеспечения исполнения контракта из вышеперечисленных способов поставщик определяет самостоятельно. В случае если поставщик в качестве способа обеспечения исполнения контракта выбрал внесение денежных средств и если поставщик исполнил взятые на себя по контракту обязательства надлежащим образом, заказчик вправе вернуть ему денежные средства в течение 10 рабочих дней со дня получения заказчиком соответствующего письменного требования поставщика (пункт 7.2 раздела 7 «Обеспечение исполнения контракта» проекта контракта).

Из приведенной нормы закона (часть 27 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ) следует, что по итогам исполнения контракта заказчик обязан вернуть поставщику денежные средства, внесенные последним в качестве обеспечения исполнения контракта, при этом в проекте контракта должен быть указан срок осуществления такого возврата.

Однако из положений проекта контракта в данном случае не следует того, что денежные средства, внесенные поставщиком в качестве обеспечения исполнения контракта (при условии надлежащего исполнения контракта) будут ему возвращены заказчиком (то есть заказчиком предусмотрено лишь право осуществить такой возврат, но не обязанность, как того требует законодательство о контрактной системе в сфере закупок), что, соответственно, является ***нарушением со стороны заказчика части 27 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.***

Способ обеспечения исполнения контракта из вышеперечисленных способов поставщик определяет самостоятельно (пункт 7.2 раздела 7 «Обеспечение исполнения контракта» проекта контракта).

Однако из пункта 13.1 раздела 13 «Заключительные положения» проекта контракта следует, что настоящий контракт вступает в силу с момента его подписания и действует до 01.03.2018, а в части неисполненных обязательств – до полного их исполнения.

Следовательно, заказчик установил в документации об электронном аукционе требования к обеспечению исполнения контракта, представляемому в виде банковской гарантии (в частности, к сроку действия данной банковской гарантии) ***не в соответствии с частью 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ*** (в данном случае срок действия банковской гарантии равен сроку действия контракта).

Согласно части 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частью 27 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Пунктом 7.1 раздела 7 «Обеспечение исполнения контракта» проекта контракта установлено, что до подписания контракта поставщик обязан представить заказчику обеспечение исполнения контракта в виде безотзывной банковской гарантии или внесением денежных средств на указанный счет заказчика.

Способ обеспечения исполнения контракта из вышеперечисленных способов поставщик определяет самостоятельно. В случае если поставщик в качестве способа обеспечения исполнения контракта выбрал внесение денежных средств и если поставщик исполнил взятые на себя по контракту обязательства надлежащим образом, заказчик вправе вернуть ему денежные средства в течение 10 рабочих дней со дня получения заказчиком соответствующего письменного требования поставщика (пункт 7.2 раздела 7 «Обеспечение исполнения контракта» проекта контракта).

Из приведенной нормы закона (часть 27 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ) следует, что по итогам исполнения контракта заказчик обязан вернуть поставщику денежные средства, внесенные последним в качестве обеспечения исполнения контракта, при этом в проекте контракта должен быть указан срок осуществления такого возврата.

Однако из положений проекта контракта в данном случае не следует того, что денежные средства, внесенные поставщиком в качестве обеспечения исполнения контракта (при условии надлежащего исполнения контракта) будут ему возвращены заказчиком (то есть заказчиком предусмотрено лишь право осуществить такой возврат, но не обязанность, как того требует законодательство о контрактной системе в сфере закупок), что, соответственно, является *нарушением со стороны заказчика части 27 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ*.

Административная ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении должностного лица — и.о. заведующей муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад «Дюймовочка» Ступаковой В.Г. дело по признакам административного правонарушения, *предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ*, выразившегося в утверждении документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, *вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ*.

4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ и.о. заведующей муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад «Дюймовочка» Ступаковой В.Г. надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Ярославское УФАС России следующие сведения (копии документов, заверенных надлежащим образом):

- приказ о назначении на должность;
- должностную инструкцию (должностной регламент, обязанности);
- Устав;
- трудовой договор;

- титульный лист документации об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на поставку мяса и мясных продуктов (извещение № 0371300138817000041), содержащий сведения о подписи, дате и лице, утвердившем данную документация;
- справку о доходах по форме 2-НДФЛ за 2017 год;
- справку о составе семьи;
- паспортные данные (дата, место рождения, серия и номер паспорта, когда и кем выдан, адрес регистрации по месту жительства);
- письменные пояснения по сути вменяемого правонарушения.

Документы должны быть заверены подписью и печатью организации.

При невозможности представления указанных сведений организация обязана в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме должностное лицо, вынесшее определение.

5. Ступаковой В.Г. надлежит явиться **«2» ноября 2017 года в 14 ч 30 мин** в Ярославское УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 312 для дачи объяснений, составления и подписания протокола об административном правонарушении.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола об административном правонарушении.

Ведущий специалист - эксперт



Е.К. Семенычева
(4852) 72-58-29