

УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ  
АДМИНИСТРАЦИИ Г.ПЕРЕСЛАВЛЯ-ЗАЛЕССКОГО

**АКТ № 5**

**по результатам проверки соблюдения законодательства РФ и иных  
нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок  
товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципальным  
дошкольным образовательным учреждением «Детский сад «Дюймовочка»**

04.08.2017

г. Переславль-Залесский

Дата и номер распоряжения о проведении проверки: распоряжение Администрации г. Переславля-Залесского от 27 июня 2017 года № РАС.03-0122/17 «О проведении плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад «Дюймовочка».

Правовые основания проверки: п.3 ч.3 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ); решение Переславль-Залесской городской Думы от 26.12.2013 № 170 «Об определении органов, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Сроки проведения проверки:  
начало проверки: 06 июля 2017 года  
окончание проверки: 21 июля 2017 года

Период проведения проверки: с 01 мая 2016 года по 21 июля 2017 года.

Состав инспекции:

Жаткин Сергей Павлович – консультант управления муниципального контроля Администрации г.Переславля-Залесского, руководитель инспекции;

Осуровский Сергей Николаевич – заместитель начальника управления муниципального контроля Администрации г.Переславля-Залесского, член инспекции;

Козырькова Ольга Вячеславовна – консультант управления муниципального контроля Администрации г.Переславля-Залесского, член инспекции.

Субъект проверки: муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад «Дюймовочка» (далее – МДОУ «Детский сад «Дюймовочка»), находящееся по адресу: 152020, Ярославская область, город Переславль-Залесский, переулок Новомировский, дом 3, ИНН 7608009056.

В результате проведенной проверки инспекцией установлено следующее:

**Первый этап проверки:** проверка соблюдения МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» законности проведения процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), контракты по которым еще не заключены.

В проверяемый период МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» проводило 1 процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя), контракт по которой еще не был заключен. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) проводилось путем проведения электронного аукциона.

В ходе проверки анализ закупок по данному аукциону в электронной форме не осуществлялся, так как в соответствии с ч.4 ст.99 Закона № 44-ФЗ контроль при проведении электронного аукциона (с момента размещения в единой информационной системе извещения о проведении электронного аукциона до момента заключения контракта) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа.

**Второй этап проверки:** соблюдение МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок.

На втором этапе проверки установлено следующее.

Ч.2 ст.112 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – Официальный сайт) планы-графики размещения заказов на 2014-2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона № 44-ФЗ, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Форма плана-графика и порядок размещения на Официальном сайте утверждены совместным приказом Минэкономразвития России № 761 и Казначейства России № 20н от 27.12.2011 «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее – Приказ № 761/20н). Особенности размещения планов-графиков на Официальном сайте утверждены совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России № 182/7н от 31 марта 2015 «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (далее – Приказ № 182/7н).

В соответствии с п.5 Приказа № 761/20н и п.2 Приказа № 182/7н планы-графики подлежат размещению на Официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. В проверяемый период 2016 года в МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» действовал план-график в версии № 16 (согласно нумерации на Официальном сайте), утвержденной 05.12.2016 и опубликованной на Официальном сайте 05.12.2016 (Приложение № 1). Всего в план-график МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» на 2016 год в проверяемом периоде тринадцать раз вносились изменения, утвержденные и опубликованные на Официальном сайте 05.05.2016, 06.06.2016, 20.06.2016, 08.07.2016, 28.07.2016 (версия № 8, согласно нумерации на Официальном сайте), 28.07.2016 (версия № 9, согласно нумерации на Официальном сайте), 06.09.2016, 08.09.2016, 11.10.2016, 09.11.2016, 28.11.2016, 01.12.2016 и 05.12.2016 (Приложение № 1).

В плане-графике МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» от 05.12.2016 (Приложение № 1) столбец 10 не заполнен по закупкам №№ 1-5, согласно нумерации заказов столбца № 4 данного плана-графика. В связи с чем из плана-графика невозможно определить наличие (отсутствие) выше указанных условий по планируемым закупкам. Таким образом, нарушены требования **пп.2«к» п.5 Приказа № 182/7н.**

В соответствии с пп.2«о» п.5 Приказа № 182/7н в 14 столбце плана-графика указывается обоснование внесения изменений в утвержденный план-график со ссылкой на

соответствующий случай, предусмотренный п.15 Примечаний Приложения № 2 Приказа № 761/20н. Однако в 14 столбце плана-графика МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» от 05.12.2016 (Приложение № 1) не указано обоснование следующих закупок, внесенных в план-график в течение 2016 года: на поставку молока и молочных продуктов на 1 полугодие 2017 года, на поставку мяса и мясных продуктов на 1 полугодие 2017 года. Тем самым нарушены требования **пп.2«о» п.5 Приказа № 182/7н.**

Согласно п.4 Приказа № 182/7н план-график содержит перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется путем проведения конкурса (открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса), аукциона (аукциона в электронной форме, закрытого аукциона), запроса котировок, запроса предложений или путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя), определяемом в соответствии со ст.111 Закона № 44-ФЗ.

В плане графике согласно пп.3 и пп.4 п.5 Приказа № 182/7н указываются одной строкой в размере годового объема денежных средств закупки, которые планируется осуществлять в соответствии с: п.7 ч.2 ст.83; п.4, 5, 23, 26, 33, 42, 44 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ.

МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» был заключен контракт от 20.06.2016 № 09/02-1/16 с МУП «Спектр» на передачу тепловой энергии в горячей воде (заказ № 3 согласно плану-графику от 05.12.2016 (Приложение № 1)), как с единственным поставщиком на основании п.8 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ, со сроком исполнения контракта с 01.07.2016 по 31.12.2016. Извещение о проведении закупки было размещено на Официальном сайте 14.06.2016 (Приложение № 2). Контракт был расторгнут на основании соглашения сторон 16.09.2016 (Приложение № 3), при этом услуги за прошедший период действия данного контракта МУП «Спектр» не предоставляло, а МДОУ «Детский сад «Дюймовочка», соответственно, ничего не оплачивало. 26.09.2016 МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» был заключен другой контракт с МУП «Спектр», так же на передачу тепловой энергии в горячей воде, как с единственным поставщиком на основании п.8 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ, со сроком исполнения контракта с 01.09.2016 по 31.12.2016. Извещение о проведении закупки было размещено на Официальном сайте 19.09.2016 (Приложение № 4). Однако, новая закупка в плане-графике не вносилась.

Согласно пояснительной записке МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» от 21.07.2017 б/н (Приложение № 5), данная закупка при заключении нового контракта, также была оставлена под заказом № 3 в плане-графике, поэтому новой строкой не вносилась.

Согласно п.3 ст.3 Закона № 44-ФЗ закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. Таким образом, закупка МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» осуществленная на основании контракта от 20.06.2016 № 09/02-1/16 являлась самостоятельной закупкой и была завершена с момента подписания соглашения сторон от 16.09.2016 о расторжении контракта. А закупка, осуществленная МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» на основании контракта от 26.09.2016, являлась уже новой отдельной закупкой, которая так же должна была быть размещена в плане-графике отдельной строкой.

Таким образом, МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» были нарушены требования **п.4 Приказа № 182/7н.**

Пп.7 п.5 Приказа № 182/7н предусмотрено, что в нижнем правом углу плана-графика указывается ответственный за формирование плана-графика соответственно заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения (фамилия и инициалы,

телефон (факс) и (или) адрес электронной почты). В плане-графике от 05.12.2016 (Приложение № 1) в качестве такого ответственного указана – Пичугина А.П. Однако, на момент размещения данной версии плана-графика на Официальном сайте, ответственным за формирование плана-графика в МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» являлась Щапова Н.А. согласно приказу № 8 от 31.03.2014 (Приложение № 6). Тем самым нарушены требования **пп.7 п.5 Приказа № 182/7н.**

Согласно форме, утвержденной Приказом № 761/20н, в плане-графике указывается дата утверждения плана-графика. В плане-графике МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» от 06.06.2016 указана дата утверждения 06.05.2016. Согласно пояснительной записке МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» от 21.07.2017 б/н (Приложение № 5), в указанной выше версии была допущена ошибка (опечатка). Точная дата утверждения редакции плана-графика подтверждается внутренним приказом от 06.06.2016 № 5 (Приложение № 7).

Начиная с 2017 года, согласно ч.2 ст.21 Закона № 44-ФЗ, планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок.

Ч.5 ст.17 Закона № 44-ФЗ устанавливает, что порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации. Требования к форме планов закупок и порядок размещения таких планов в единой информационной системе устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Кроме того, ч.8 ст.17 Закона № 44-ФЗ устанавливает, что план закупок формируется бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями данной статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.

МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» является муниципальным бюджетным учреждением, согласно уставу учреждения. План финансово-хозяйственной деятельности МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» был утвержден 28.12.2016 (Приложение № 8), а план закупок был утвержден 28.12.2016 МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» (Приложение № 9), т.е. в пределах срока, установленного Законом № 44-ФЗ.

Согласно ч.9 ст.17 Закона № 44-ФЗ, утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну. Утвержденный 28.12.2016 план закупок МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» (Приложение № 9) был размещен в единой информационной системе 29.12.2016, т.е. в пределах срока, установленного Законом № 44-ФЗ. В проверяемый период в план закупок МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» три раза вносились изменения: 29.12.2016, 10.05.2017 и 15.06.2017 (Приложение № 10).

Ч.10 ст.21 Закона № 44-ФЗ устанавливает, что план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ч.5 ст.21 Закона № 44-ФЗ, порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации.

На основании ч.6 ст.21 Закона № 44-ФЗ, требования к форме планов-графиков и порядок их размещения в единой информационной системе устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 №554 утверждаются требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд (далее – Требования к формированию плана-графика закупок), а также требования к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг (далее – Требования к форме плана-графика закупок).

На основании пп.«б» п.3 Требований к формированию плана-графика закупок, планы-графики закупок бюджетных учреждений утверждаются в течение 10 рабочих дней со дня утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности.

Постановлением Администрации г.Переславля-Залесского Ярославской области от 26.07.2016 № ПОС.03-1006/16 устанавливается порядок формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – Порядок плана-графика закупок).

Согласно пп.«б» п.3 Порядка плана-графика закупок, планы-графики закупок муниципальными бюджетными учреждениями утверждаются после их уточнения (при необходимости) в течение 10 рабочих дней со дня утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

План финансово-хозяйственной деятельности МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» был утвержден 28.12.2016 (Приложение № 8), а план-график закупок был утвержден 29.12.2016 (Приложение № 11), т.е. в пределах срока, установленного Законом № 44-ФЗ.

Согласно ч.15 ст.21 Закона № 44-ФЗ, утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну. Утвержденный план-график закупок МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» (Приложение № 11) был размещен в единой информационной системе 30.12.2016, т.е. в пределах срока, установленного Законом № 44-ФЗ. В проверяемый период в план-график закупок МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» четыре раза вносились изменения: 11.05.2017, 23.05.2017, 24.05.2017, 15.06.2017 (Приложение № 12).

В соответствии с ч.3 ст.14 Законом № 44-ФЗ Правительством РФ устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Согласно п.1«и» Требований к форме плана-графика закупок, план-график закупок товаров, работ, услуг включает в себя сведения о запретах на допуск товаров, работ, услуг при осуществлении закупок, а также ограничениях и условиях допуска в соответствии с требованиями, установленными ст.14 Закона № 44-ФЗ. Непосредственно в плане- графике закупок данная информация размещается в столбце под названием «Применение национального режима при осуществлении закупок».

МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» при осуществлении закупки (номер закупки согласно Официальному сайту № 0371300138817000040) на поставку молока и молочных продуктов на 2 полугодие 2017 года (пункт № 7, согласно плану-графику закупок от 15.06.2017), в пункте 8 раздела 1 документации к электронному аукциону и в извещении о проведении закупки установили ограничение допуска «масла сливочного», происходящего из иностранных государств в соответствии с постановлением Правительства РФ от 22.08.2016 № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Приложение № 13). Однако в плане-графике закупок МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» (Приложение № 12) данная информация не значится. Таким образом, МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» нарушены требования п.1«и» **Требований к форме плана-графика закупок,**

**утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 №554.** В связи с этим усматривается наличие признака административного правонарушения, предусмотренного **ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** (далее – КоАП РФ).

Согласно статье 38 Закона № 44-ФЗ, заказчики, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика в соответствии с планом-графиком не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта. Контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

На момент проверки в МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» контрактная служба не создана (отсутствует), а совокупный годовой объем закупок МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» в соответствии с планами-графиками на 2016 и 2017 года и доведенными лимитами бюджетных обязательств не превышает сто миллионов рублей за каждый год. Следовательно в МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» должно быть назначено должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

В ходе проверки установлено, что на основании приказа от 31.03.2014 № 8 (Приложение № 6) в МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» обязанности контрактного управляющего в проверяемом периоде исполняла Щапова Н.А.

За проверяемый период 2016 года МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» заключено 52 муниципальных контракта на общую сумму 5703962 руб. 05 коп. (пять миллионов семьсот три тысячи девятьсот шестьдесят два рубля 05 копеек). Четыре контракта заключены на основании проведения электронных аукционов на общую сумму 2643256 руб. 12 коп. (два миллиона шестьсот сорок три тысячи двести пятьдесят шесть рублей 12 копеек). Остальные закупки МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» осуществлены с единственным поставщиком в соответствии с ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ. Годовой объем закупок осуществленный МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» в 2016 году на основании п.4 и п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ, не превышает объема, установленного Законом № 44-ФЗ.

За проверяемый период 2017 года МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» заключено 59 муниципальных контрактов на общую сумму 6355742 руб. 14 коп. (шесть миллионов триста пятьдесят пять тысяч семьсот сорок два рубля 14 копеек). Все контракты заключены с единственным поставщиком на основании ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ.

Ч.3 ст.7 Закона № 44-ФЗ установлено, что информация, предусмотренная данным Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.8 ч.1 ст.64 Закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе также должна содержать размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям ст.45 Закона № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Ч.3 ст.96 Закона № 44-ФЗ установлено, что срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Согласно ч.4 ст.64 Закона № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» в 2017 году проводилась процедура определения поставщика на поставку продуктов питания: молоко и молочные продукты на 2 полугодие 2017 года (номер закупки согласно Официальному сайту № 0371300138817000040). Закупка проводилась на основании проведения электронного аукциона. Извещение о проведении электронного аукциона было размещено на Официальном сайте 08.06.2017 (Приложение № 14). П.6 «Обеспечение исполнения контракта. Информация о банковском сопровождении контракта» раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации о данном электронном аукционе установлен следующий срок обеспечения исполнения контракта: с момента заключения контракта по 01.03.2018 (Приложение № 15). В соответствии с п.7.1 раздела 7 «Обеспечение исполнения контракта» проекта контракта до подписания контракта поставщик обязан представить заказчику обеспечение исполнения контракта в виде безотзывной банковской гарантии или внесением денежных средств на указанный счет заказчика на период с момента заключения контракта по 01.03.2018 (Приложение № 15). Способ обеспечения исполнения контракта из вышеперечисленных способов поставщик определяет самостоятельно (пункт 7.2 раздела 7 «Обеспечение исполнения контракта» проекта контракта) (Приложение № 15). Однако из пункта 13.1 раздела 13 «Заключительные положения» проекта контракта следует, что настоящий контракт вступает в силу с момента его подписания и действует до 01.03.2018, а в части неисполненных обязательств – до полного их исполнения (Приложение № 15). По результатам проведенного аукциона был заключен контракт от 11.07.2017 № 0371300138817000040-0282234-01 с ООО «Экофуд» (реестровый номер контракта на Официальном сайте 3760800905617000006), содержание которого полностью соответствует проекту контракта приложенного к документации данного электронного аукциона.

Из выше указанного следует, что согласно документации, проекту контракта и заключенному контракту срок действия банковской гарантии равен сроку действия контракта.

Кроме того, МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» в 2016 году проводились две процедуры определения поставщиков на: поставку молока и молочных продуктов на 1 полугодие 2017 года (номер закупки согласно Официальному сайту № 0371300138816000047) и поставку мяса и мясных продуктов на 1 полугодие 2017 года (номер закупки согласно Официальному сайту № 0371300138816000048). Закупки проводились на основании проведения электронных аукционов. Извещения о проведении электронных аукционов были размещены на Официальном сайте 23.11.2017 (Приложение № 16). Согласно документам к выше указанным закупкам и проектам контрактов прилагаемых к соответствующим документам: сроки действий банковских гарантий установлены с даты заключения контрактов по 01.09.2017, а сроки действия контрактов установлены с момента их подписания до 01.09.2017 (Приложение № 17). По результатам проведенных аукционов были заключены следующие контракты: от 23.12.2016 № 0371300138816000047-0282234-02 заключенный с ООО «Молторг» (реестровый номер контракта на Официальном сайте 3760800905616000009); от 23.12.2016 № 0371300138816000048-0282234-01 заключенный с ООО «МИРПРО» (реестровый номер контракта на Официальном сайте 3760800905616000010). Содержание данных контрактов полностью соответствует соответствующим проектам контракта приложенных к документам электронных аукционов.

Из выше указанного следует, что согласно документам, проектам контрактов и заключенным контрактам срок действия банковских гарантий равен сроку действия соответствующих контрактов.

Таким образом, МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» нарушены требования **ч.3 ст.96** Закона № 44-ФЗ. В связи с этим усматривается наличие признаков административных правонарушений, предусмотренных **ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ**.

Согласно п.2 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Как отмечалось выше, МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» в 2017 году проводилась процедура определения поставщика на поставку продуктов питания: молоко и молочные продукты на 2 полугодие 2017 года (номер закупки согласно Официальному сайту № 0371300138817000040). Согласно документации, прилагаемой к извещению о проведении электронного аукциона одной из характеристик описания объекта закупки (а именно, масло сливочное) являлась термоустойчивость масла. Минимальные значения данного показателя были установлены - «от 0,75» (Приложение № 18). В документации указывалось на соответствие объекта закупки (а именно, масло сливочное) требованиям ГОСТ 32261-2013 «Масло сливочное. Технические условия». Но при этом, согласно требованиям пункта 5.1.5 раздела 5 «Технических требований» данного ГОСТа, термоустойчивость масла установлена «от 0,70». Кроме того, пункт 7.5.4 раздела 7 «Методы контроля» ГОСТа устанавливает, что «удовлетворительная термоустойчивость масла» находится в значении «от 0,70 до 0,85». Таким образом, МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» в значении показателя термоустойчивость масла использовал требование, отличное от требований, установленных ГОСТ 32261-2013, но при этом документация не содержит обоснования необходимости использования данного («от 0,75») требования в значении показателя термоустойчивость масла.

Таким образом, МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» нарушены требования **ч.3 ст.7** и **п.2 ч.1 ст.33** Закона № 44-ФЗ. В связи с этим усматривается наличие признаков административного правонарушения, предусмотренного **ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ**.

Согласно ч.1 ст.95 Закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, предусмотренных ст.95 Закона № 44-ФЗ.

МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» был заключен контракт № 09/02/16 от 01.02.2016 с МУП «Спектр» по передаче тепловой энергии в горячей воде (реестровый номер контракта на Официальном сайте 3760800905616000003) на общую сумму 785144 руб. 79 коп. (семьсот восемьдесят пять тысяч сто сорок четыре рубля 79 копеек). 29.07.2016 по данному контракту между сторонами было составлено дополнительное соглашение на увеличение объема поставляемой тепловой энергии и цены контракта более чем на 10%, а именно на 10,33 % (Приложение № 19), при этом цена контракта составила 866242 руб. 33 коп. (восемьсот шестьдесят шесть тысяч двести сорок два рубля 33 копейки). П.8.2 данного контракта предусмотрено внесение изменений на основании Соглашения сторон.

Кроме того, МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» был заключен контракт № 09/02-2/16 от 26.09.2016 с МУП «Спектр» по передаче тепловой энергии в горячей воде (реестровый номер контракта на Официальном сайте 3760800905616000008) на общую сумму 515073 руб. 58 коп. (пятьсот пятнадцать тысяч семьдесят три рубля 58 копеек). 17.03.2017 по данному контракту между сторонами было составлено дополнительное соглашение на увеличение объема поставляемой тепловой энергии и цены контракта более чем на 10%, а именно на 10,88 % (Приложение № 20), при этом цена контракта



составила 571126 руб. 61 коп. (пятьсот семьдесят одна тысяча сто двадцать шесть рублей 61 копейку). П.8.2 данного контракта предусмотрено внесение изменений на основании Соглашения сторон.

Изменения в контракты вышеуказанными соглашениями вносились на основании п.1«б» ч.1 ст.95 Закона № 44-ФЗ. Однако, в соответствии с п.1«б» ч.1 ст.95 Закона № 44-ФЗ, допускается изменение существенных условий контракта по соглашению сторон, если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов.

Таким образом, нарушены требования **ч.1 ст.95 Закона № 44-ФЗ**. В связи с этим, усматривается наличие признаков административных правонарушений, предусмотренных **ч.4 ст.7.32 КоАП РФ**.

Ч.3 ст.103 Закона № 44-ФЗ устанавливает, что информация, указанная в п.8, 10, 11 и 13 ч.2 ст.103 Закона № 44-ФЗ, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Орган по кассовому обслуживанию) в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Однако МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» были нарушены сроки направления в Орган по кассовому обслуживанию информации об актах приемки оказанных услуг (всего по 40 актам), что в свою очередь привело к нарушению сроков размещения данных актов приемки в реестре контрактов на Официальном сайте, а именно:

- По контракту от 26.09.2016 № 09/02-2/16, заключенному с МУП «Спектр» (реестровый номер контракта на Официальном сайте 3760800905616000008), сторонами были составлены и подписаны: акт от 30.09.2016 № 9917, акт от 27.10.2016 № 1096, акт от 31.10.2016 № 11514, акт от 28.11.2016 № 12197, акт от 29.11.2016 № 12818, акт от 24.12.2016 № 3216, акт от 28.12.2016 № 3806, направленные в Орган по кассовому обслуживанию 17.04.2017 (Приложение № 21) и размещенные в реестре контрактов 19.04.2017 (Приложение № 22).
- По контракту от 20.06.2016 № 23/14/01/16, заключенному с МУП «Спектр» (реестровый номер контракта на Официальном сайте 3760800905616000007), сторонами были составлены и подписаны: акт от 27.07.2016 № 7648, акт от 27.07.2016 № 7649, акт от 29.08.2016 № 8698, акт от 29.08.2016 № 8699, акт от 30.09.2016 № 10449, акт от 30.09.2016 № 10450, акт от 31.10.2016 № 11662, акт от 31.10.2016 № 11663, акт от 28.11.2016 № 12143, акт от 28.11.2016 № 12144, акт от 26.12.2016 № 335, акт от 26.12.2016 № 336. Указанные акты были направлены в Орган по кассовому обслуживанию 10.04.2017 (Приложение № 23) и размещены в реестре контрактов 12.04.2017 (Приложение № 24)
- По контракту от 27.01.2016 № 4022, заключенному с ПАО «ТНС ЭНЕРГО ЯРОСЛАВЛЬ» (реестровый номер контракта на Официальном сайте 3760800905616000001), в проверяемом периоде сторонами были составлены и подписаны: акт от 31.05.2016 № 3/12633/01(4022), акт от 30.06.2016 № 3/15886/01(4022), акт от 31.07.2016 №3340/17638/01, акт от 31.08.2016 №3340/18119/01, акт от 30.09.2016 №3340/18667/01, акт от 31.10.2016 №3340/19193/01, акт от 30.11.2016 №3340/19812/01, акт от 31.12.2016 №3340/20357/01. Указанные акты были направлены в Орган по кассовому обслуживанию 09.02.2017 (Приложение № 25) и размещены в реестре контрактов 14.02.2017 (Приложение № 26).
- По контракту от 01.02.2016 № 23/14/16, заключенному с МУП «Спектр» (реестровый номер контракта на Официальном сайте 3760800905616000002), в проверяемом периоде сторонами были составлены и подписаны: акт от 25.05.2016 № 5530, акт от 25.05.2016 № 5531, акт от 27.06.2016 № 6903, акт от 27.06.2016 № 6904. Указанные акты были направлены в Орган по кассовому

обслуживанию 26.09.2016 (Приложение № 27) и размещены в реестре контрактов 26.09.2016 (Приложение № 28).

- По контракту от 01.02.2016 № 09/02/16, заключенному с МУП «Спектр» (реестровый номер контракта на Официальном сайте 3760800905616000003), в проверяемом периоде сторонами были составлены и подписаны: акт от 25.05.2016 № 5611, акт от 25.05.2016 № 5990, акт от 27.06.2016 № 6992. Указанные акты были направлены в Орган по кассовому обслуживанию 26.09.2016 (Приложение № 29) и размещены в реестре контрактов 26.09.2016 (Приложение № 30).
- По контракту от 10.01.2017 № 4022, заключенному с ПАО «ТНС ЭНЕРГО ЯРОСЛАВЛЬ» (реестровый номер контракта на Официальном сайте 3760800905617000001), в проверяемом периоде сторонами были составлены и подписаны: акт от 31.01.2017 № 3340/45/01, направленный в Орган по кассовому обслуживанию 21.02.2017 (Приложение № 31) и размещенный в реестре контрактов 21.02.2017 (Приложение № 32); акт от 28.02.2017 № 3340/609/01 направленный в Орган по кассовому обслуживанию 16.03.2017 (Приложение № 33) и размещенный в реестре контрактов 16.03.2017 (Приложение № 32).
- По контракту от 17.01.2017 № 23/14/17, заключенному с МУП «Спектр» (реестровый номер контракта на Официальном сайте 3760800905617000002), сторонами были составлены и подписаны: акт от 26.01.2017 № 336, акт от 26.01.2017 № 337, направленные в Орган по кассовому обслуживанию 21.02.2017 (Приложение № 34) и размещенные в реестре контрактов 21.02.2017 (Приложение № 35); акт от 27.02.2017 № 1212, акт от 27.02.2017 № 1213, направленные в Орган по кассовому обслуживанию 06.03.2017 (Приложение № 36) и размещенные в реестре контрактов 06.03.2017 (Приложение № 35).

Кроме того, МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» были нарушены сроки направления в Орган по кассовому обслуживанию и размещения информации о внесении изменения и расторжения контракта от 20.06.2016 № 23/14/01/16, заключенного с МУП «Спектр» (реестровый номер контракта на Официальном сайте 3760800905616000007) в реестре контрактов на Официальном сайте, а именно:

- Дополнительное соглашение от 01.08.2016 № 1 на внесение изменений в контракт от 20.06.2016 № 23/14/01/16 (Приложение № 37), было направлено в Орган по кассовому обслуживанию 26.09.2016 (Приложение № 38) и размещено в реестре контрактов на Официальном сайте 26.09.2016 (Приложение № 39).
- Соглашение о расторжении от 31.03.2017 № 22 контракта от 20.06.2016 № 23/14/01/16 (Приложение № 40), было направлено в Орган по кассовому обслуживанию 10.04.2017 (Приложение № 41) и размещено в реестре контрактов на Официальном сайте 12.04.2017 (Приложение № 42).

Таким образом, нарушены требования **ч.3 ст.103** Закона № 44-ФЗ. В связи с этим усматривается наличие признаков административных правонарушений, предусмотренных **ч.2 ст.7.31 КоАП РФ**.

В соответствии с ч.9 ст.94 Закона № 44-ФЗ по итогам исполнения контракта информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражается заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе.

Согласно ч.11 ст.94 Закона № 44-ФЗ, порядок подготовки и размещения в единой информационной системе и форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1093 утверждено Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, которым определена форма и порядок подготовки и размещения в единой информационной системе данного отчета (далее – Положение). Согласно п.3«в» данного Положения, отчет размещается на Официальном сайте в течение 7 рабочих дней со дня расторжения контракта, то есть со

дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя, либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В проверяемом периоде МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» были составлены и размещены на Официальном сайте, следующий отчеты об исполнении контрактов с нарушением сроков их размещения:

- Отчет от 12.04.2017 (Приложение № 43) об исполнении контракта № 23/14/01/16 от 20.06.2016, расторгнутого с МУП «Спектр» на основании соглашения от 31.03.2017 № 22 (Приложение № 40). Последняя оплата по данному контракту МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» была произведена 22.03.2017 (Приложение № 44).
- Отчет от 19.04.2017, в который 24.07.2017 были внесены изменения (Приложение № 45). Последняя оплата по данному контракту МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» была произведена 27.02.2017 (Приложение № 46).

Таким образом, нарушены требования **ч.11 ст.94 Закона № 44-ФЗ**, а также **п.3 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093**. В связи с этим усматривается наличие признаков административных правонарушений, предусмотренных **ч.1.4 ст.7.30 КоАП РФ**.

В соответствии с ч.4 ст.30 Закона № 44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 указанной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Во исполнение указанной выше статьи МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» оформлен отчет от 28.03.2017 (Приложение № 47) за 2016 отчетный год. Указанный отчет был опубликован на Официальном сайте 28.03.2017 в рамках установленного Законом № 44-ФЗ срока.



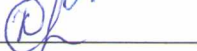
МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» соблюден минимальный объем закупок, который учреждение должно было осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году.

**По итогам проведения проверки в соответствии с п.2 ч.22 ст.99 Закона № 44-ФЗ инспекцией принято решение:**

1. Признать заказчика – МДОУ «Детский сад «Дюймовочка» нарушившим требования: п.4; пп.2«о», пп.2«к», пп.7 п.5 Приказа № 182/7н; п.3 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093; п.1«и» Требований к форме плана-графика закупок, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 №554; ч.3 ст.7, п.2 ч.1 ст.33, ч.11 ст.94, ч.1 ст.95, ч.3 ст.96, ч.3 ст.103 Закона № 44-ФЗ.

2. Выявлены признаки административных правонарушений, предусмотренных **ч.1.4 ст.7.30, ч.4.2 ст.7.30, ч.2 ст.7.31, ч.4 ст.7.32** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены инспекции:

\_\_\_\_\_  
 С.П. Жаткин  
\_\_\_\_\_  
 С.Н. Осуровский  
\_\_\_\_\_  
 О.В. Козырькова